



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
(2008–2011)

17 декабря 2008 г.

№ ИС-05/150

**Председателю  
Правительства  
Российской Федерации**

**В.В. ПУТИНУ**

**Уважаемый Владимир Владимирович!**

В соответствии со статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации направляю на заключение Правительства Российской Федерации проект федерального закона «О государственном регулировании деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом», подготовленный к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатом Государственной Думы С.Н.Шишкарёвым.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 8 листах;
- 2) пояснительная записка на 4 листах;
- 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе;
- 4) финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

*С уважением,*

**С.Н. Шишкарёв**

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О государственном регулировании деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом**

#### **Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы государственного регулирования деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом.

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на деятельность по перевозке денежных средств, ценных бумаг, а так же драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них.

#### **Статья 2. Задачи настоящего Федерального закона**

Задачами настоящего Федерального закона являются:

повышение безопасности дорожного движения, осуществляемого с участием автотранспортных средств, используемых для перевозки грузов;

оптимизация числа автотранспортных средств, используемых для перевозки грузов, в целях увеличения пропускной способности автомобильных дорог, сокращения количества дорожно-транспортных происшествий, обеспечения транспортной доступности;



обеспечение эффективного контроля деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом, осуществляемого государственным органом.

### **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

перевозка грузов автомобильным транспортом (далее - перевозка грузов) - деятельность по перемещению грузов, осуществляемая организацией, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом на основании договора грузовой перевозки, договора фрахтования, иного аналогичного договора для нужд третьих лиц на возмездной основе в целях извлечения прибыли, а также для собственных и производственных нужд с использованием автотранспортных средств, находящихся в собственности данных организации, индивидуального предпринимателя или физического лица либо находящихся у них на ином законном основании (в пользовании, во владении и (или) в распоряжении);

водитель - лицо, управляющее автотранспортным средством, используемым для перевозки грузов;

водительское разрешение - документ установленного образца, который выдается в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, дополнительно к водительскому удостоверению соответствующей категории и наличие которого является необходимым условием допуска к управлению водителем автотранспортным средством при перевозке грузов.

#### Статья 4. Водительское разрешение

1. Водительское разрешение выдается государственным органом, уполномоченным законодательством Российской Федерации на выдачу водительских удостоверений.

Водительское разрешение выдается дополнительно к водительским удостоверениям категорий «С» и «Е» при условии соответствия водителя требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

2. Основанием выдачи водительского разрешения является наличие следующих условий:

предварительное получение водителем водительского удостоверения соответствующей категории;

прохождение стажировки в течение одного месяца под руководством водителя, имеющего водительское удостоверение соответствующей категории и водительское разрешение, выданное в соответствии с настоящим Федеральным законом;

наличие квалификационного аттестата по результатам прохождения профессиональной подготовки в объеме, предусмотренном государственной образовательной программой.

3. Порядок прохождения профессиональной подготовки, сдачи квалификационных экзаменов, получения квалификационного аттестата и

выдачи водительского разрешения устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Форма водительского разрешения утверждается Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 5. Образовательные программы и аттестация водителей**

1. Водитель, осуществляющий перевозку грузов, обязан проходить профессиональную подготовку в соответствии с государственной образовательной программой, а также аттестацию по итогам прохождения указанной подготовки.

Выдача водительского разрешения лицу, не прошедшему профессиональной подготовки и не имеющему квалификационного аттестата, не допускается.

2. Государственные образовательные программы для лиц, желающих получить водительское разрешение, должны предусматривать требования к проведению теоретических занятий с водителями автотранспортных средств с изложением и разъяснением нормативных правовых актов Российской Федерации о перевозке грузов различных видов, об оформляемых документах, о технике безопасности, об особенностях движения автотранспортного средства при перевозке груза определенного класса, ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации, и практических занятий. Государственные образовательные программы

должны предусматривать необходимые требования к образовательным учреждениям, осуществляющим профессиональную подготовку водителей.

3. Для лица, желающего получить водительское разрешение, неудовлетворительный результат аттестации влечет невозможность получения им водительского разрешения до прохождения повторной аттестации с удовлетворительным результатом. Повторная аттестация может быть проведена не ранее чем через три месяца со дня получения указанным лицом неудовлетворительного результата аттестации.

4. Государственные образовательные программы и аттестационные требования разрабатываются и утверждаются совместно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное регулирование в области транспорта, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное регулирование в области образования.

5. Водитель, осуществляющий перевозку грузов и имеющий водительское разрешение, обязан не реже одного раза в пять лет проходить повышение профессиональной подготовки в объеме, установленном государственной образовательной программой.

#### **Статья 6. Требования медицинского освидетельствования (медицинского осмотра) водителей**

1. Водители, осуществляющие перевозку грузов, обязаны проходить медицинское освидетельствование (медицинский осмотр).

2. Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку грузов, обязаны обеспечить прохождение водителями предварительного, периодического, предрейсового, а в случае необходимости послерейсового и текущего медицинских осмотров.

3. Непрохождение водителем, осуществляющим перевозку грузов, медицинского освидетельствования (медицинского осмотра) влечет запрет на управление данным водителем автотранспортным средством, используемым для перевозки грузов.

4. Содержание, порядок и периодичность проведения медицинского освидетельствования (медицинского осмотра) водителей, осуществляющих перевозку грузов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

## **Статья 7. Государственный контроль деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом**

1. Государственный контроль деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом (далее - государственный контроль) проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере транспорта, и его территориальными органами.

Государственный контроль включает в себя проверку соблюдения лицами, осуществляющими перевозку грузов, требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, а также требований актов

законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения при осуществлении деятельности по перевозке грузов.

Государственный контроль проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. К отношениям, связанным с проведением государственного контроля, применяются положения Федерального закона от 8 августа 2001 года № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

**Статья 8. Меры, принимаемые органами государственного контроля по фактам нарушений, выявленных в результате проведения мероприятий по государственному контролю**

В случае, если в результате проведения мероприятий по государственному контролю выявлены нарушения перевозчиком грузов требований настоящего Федерального закона, принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, а также требований актов законодательства Российской Федерации и безопасности дорожного движения, должностные лица органов государственного контроля в пределах своих полномочий обязаны принять меры по предупреждению выявленных нарушений и контролю за их устранением, меры по предотвращению возможного причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде и имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, а также меры по привлечению лиц, допустивших указанные нарушения, к ответственности.

### **Статья 9. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2010 года.

Президент

Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

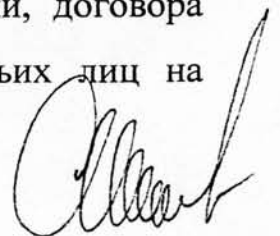
**к проекту федерального закона**

**«О государственном регулировании деятельности по перевозке грузов  
автомобильным транспортом»**

Представленный проект федерального закона устанавливает правовые основы государственного регулирования деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом и не распространяется на деятельность по перевозке денежных средств, ценных бумаг, а также драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них. Законопроектом регулируются отношения, связанные с деятельностью организаций и индивидуальных предпринимателей по перевозке грузов автомобильным транспортом.

Задачами проекта федерального закона являются повышение безопасности дорожного движения, осуществляемого с участием автотранспортных средств, используемых для перевозки грузов, оптимизация числа автотранспортных средств, используемых для перевозки грузов, в целях увеличения пропускной способности автомобильных дорог, сокращения количества дорожно-транспортных происшествий, обеспечения транспортной доступности, а также обеспечение эффективного контроля деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом, осуществляемого государственным органом.

В целях представленного проекта Федерального закона вводится определение перевозки грузов автомобильным транспортом. В проекте данное определение раскрывается как деятельность по перемещению грузов, осуществляемая организацией, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом на основании договора грузовой перевозки, договора фрахтования, иного аналогичного договора для нужд третьих лиц на



возмездной основе в целях извлечения прибыли, а также для собственных и производственных нужд с использованием автотранспортных средств, находящихся в собственности данных организации, индивидуального предпринимателя или физического лица либо находящихся у них на ином законном основании (в пользовании, во владении и (или) в распоряжении).

Для решения поставленных задач проектом предусматривается установление обязательных требований к водителям, осуществляющим перевозку грузов автомобильным транспортом. К указанным требованиям относятся: наличие водительского разрешения на перевозку грузов; обязательность прохождения медицинского освидетельствования (медицинского осмотра) водителей, осуществляющих перевозку.

Водительское разрешение выдается в порядке, предусмотренном настоящим проектом Федерального закона, дополнительно к водительскому удостоверению категорий «С» и «Е» и наличие которого является необходимым условием допуска к управлению водителем автотранспортным средством при перевозке грузов.

Основанием выдачи водительского разрешения является наличие водительского удостоверения соответствующей категории, прохождение стажировки в течение одного месяца под руководством водителя, имеющего водительское удостоверение соответствующей категории и водительское разрешение, выданное в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также наличие квалификационного аттестата по результатам прохождения профессиональной подготовки в объеме, предусмотренном государственной образовательной программой. Форма водительского разрешения утверждается Правительством Российской Федерации.

Водитель, осуществляющий перевозку грузов, обязан проходить профессиональную подготовку в соответствии с государственной образовательной программой, а также аттестацию по итогам прохождения указанной подготовки.

Предполагается, что государственные образовательные программы и аттестационные требования разрабатываются и утверждаются совместно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное регулирование в области транспорта, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное регулирование в области образования.

В настоящее время регламентация медицинского аспекта обеспечения безопасности дорожного движения и, в частности, автомобильной перевозки грузов, не получил достаточного развития в законодательстве. Все вопросы, связанные с периодичностью обязательных медицинских освидетельствований, порядком их проведения, перечнем медицинских противопоказаний, при которых гражданину Российской Федерации запрещается управлять транспортными средствами, а также с порядком организации медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, устанавливаются не федеральным законом, как это предусмотрено статьей 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», а ведомственными актами (Приказ Министерства здравоохранения СССР от 29 сентября 1989 года № 555, приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ от 14 марта 1996 года № 90, письмо Министерства здравоохранения РФ от 21 августа 2003 года № 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств»), некоторые из которых носят рекомендательный и методический, а не обязательный характер. Представляется, что периодичность обязательных медицинских освидетельствований, порядок их проведения, перечень медицинских противопоказаний, при которых гражданину Российской Федерации запрещается управлять транспортными средствами, а также порядок организации медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях должен регулироваться исключительно нормативными актами уровня федерального закона.

В связи с этим, в представленном проекте федерального закона предусмотрена специальная норма, посвященная вопросам обязательных медицинских осмотров водителей грузовых автомобилей.

Законопроектом определяется орган государственного контроля перевозки грузов, а также мероприятия по осуществлению государственного контроля.

Государственный контроль деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом (далее - государственный контроль) проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере транспорта, и его территориальными органами.

Государственный контроль включает в себя проверку соблюдения лицами, осуществляющими перевозку грузов, требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, а также требований актов законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения при осуществлении деятельности по перевозке грузов.

Вступление в силу представленного проекта Федерального закона предполагается с 1 января 2010 года.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О государственном регулировании деятельности по перевозке грузов**  
**автомобильным транспортом»**

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государств, не потребует увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также иных государственных органов, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О государственном регулировании деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом»**

Принятие федерального закона «О государственном регулировании деятельности по перевозке грузов автомобильным транспортом» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

